



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 766 del 17-12-2020

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara espletata in estrema urgenza, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e dei conseguenti ordinativi emessi per la fornitura di fiale di sodio cloruro 0,9% da 2 ml da utilizzare nell'ambito della gestione dell'emergenza Covid-19, giusta delega ricevuta con DPGRV n. 1/2020. Risultanze.

Nota per la trasparenza: con il presente provvedimento si prende atto delle risultanze della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara espletata in estrema urgenza, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e dei conseguenti ordinativi emessi per la fornitura di fiale di sodio cloruro 0,9% da 2 ml da utilizzare nell'ambito della gestione dell'emergenza Covid-19, giusta delega ricevuta con DPGRV n. 1/2020.

Il Direttore dell'UOC CRAV, Dott.ssa Sandra Zuzzi, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale in materia, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 19 del 25/10/2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito "DGRV") n. 1771 del 2/11/2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29/05/2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), "gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)", contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con Legge n. 89 del 23/06/2014.

Con DGRV n. 1940 del 27/11/2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6/12/2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il de-

finitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall'1/01/2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR – CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate all'UOC CRAV con decorrenza dall'1/01/2018.

Il Consiglio dei Ministri ha dichiarato in data 31/01/2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale con durata fino al 31/07/2020, successivamente prorogata al 17/01/2021 ed ha disposto, per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza di tale stato di emergenza di cui all'art. 25, comma 2, lett. a) e b) di cui al D.Lgs. n. 1 del 2/01/2018, l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile in deroga ad ogni disposizione vigente, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e nei limiti delle risorse disponibili.

Al fine di assicurare il più efficace coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione del Veneto competenti nei settori della sanità e della Protezione Civile per la gestione dell'emergenza, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile con proprio Decreto rep. n. 573 del 23/02/2020 ha nominato il Presidente della Regione del Veneto soggetto attuatore, avvalendosi di quanto previsto dall'Ordinanza del medesimo Capo del Dipartimento della Protezione Civile (OCDPC) n. 630 del 3/02/2020.

Il Presidente della Regione del Veneto, in qualità di soggetto attuatore, ha adottato il Decreto n. 1 del 2/3/2020 al fine di garantire il necessario supporto tecnico e giuridico nella gestione dell'emergenza mediante la collaborazione di dirigenti e funzionari delle Amministrazioni Pubbliche e degli Enti del Servizio Sanitario nazionale e regionale coinvolti, disponendo, all'art. 4, comma 5, che gli acquisti di beni e servizi necessari ai fini del superamento dell'emergenza in questione siano svolti dalla centrale di committenza regionale in conformità con le disposizioni di cui alla succitata OCDPC n. 630/2020 ed ai provvedimenti conseguenti, collegati o comunque connessi alla stessa.

La Direzione Farmaceutico, Protesica, Dispositivi Medici dell'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto, con comunicazione trasmessa a mezzo posta elettronica in data 27/11/2020 ed acquisita a prot. n. 28388 dell'1/12/2020, rilevava la necessità di attivarsi tempestivamente per l'acquisto centralizzato, tra gli altri, della soluzione diluente necessaria per la somministrazione almeno della prima tranches di dosi vaccinali in arrivo.

Con successive note acquisite a prot. n. 29733 e 29734 del 15/12/2020, la Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria comunicava ad Azienda Zero i quantitativi e le caratteristiche tecniche richieste per i dispositivi ed i prodotti farmaceutici da acquisire necessari per la prima fase di somministrazione vaccinale da svolgersi, secondo le informazioni note, nel gennaio 2021.

In particolare, ai fini della diluizione del vaccino e della successiva somministrazione, alla luce dei dati trasmessi e della popolazione residente, si rende necessario acquisire, con estrema urgenza, sodio cloruro 0,9%, in fiale da 2 ml.

Attesa l'assenza di tale forma farmaceutica all'interno delle convenzioni-quadro regionali in essere, derivanti da iniziative di acquisto centralizzate, e verificata l'impossibilità di utilizzo delle differenti forme e confezionamenti ivi presenti, si è proceduto, in via preliminare, alla consultazione degli operatori economici aggiudicatari di gara regionale al fine di verificare l'eventuale loro possibilità a fornire il prodotto richiesto, constatandone, però, l'indisponibilità.

Contestualmente si è inoltre proceduto, in data 3/12/2020, ad inviare alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E) e sul profilo del committente apposito avviso di indagine di mercato, alla quale hanno risposto i seguenti operatori economici, contestualmente formulando la propria migliore offerta:

1) Monico S.p.A.

2) Industria Farmaceutica Galenica Senese S.r.l.

Si dà atto che in data 11/12/2020 è stata verificata l'idoneità tecnica dei prodotti proposti e che i prezzi offerti sono stati ritenuti congrui alla luce delle straordinarie circostanze di mercato e dell'aumento della domanda attualmente in essere per tale specifico prodotto.

Alla luce delle disponibilità rilevate, dei tempi di consegna, dei quantitativi e dei prezzi offerti e stante l'urgenza di provvedere con tempestività all'approvvigionamento del prodotto in parola e di acquisire nel minor tempo possibile il succitato fabbisogno regionale, si è ritenuto necessario attivare due distinti paralleli canali di fornitura.

Per le medesime ragioni appena esposte si sono ritenute altresì sussistenti le condizioni per affidare in estrema urgenza – ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – la fornitura di fiale di sodio cloruro 0,9% da 2 ml ad entrambi i summenzionati operatori economici per l'importo complessivo di € 163.200,00, IVA esclusa - come da dettaglio indicato nel prospetto allegato al presente provvedimento (Allegato A) quale sua parte integrante e sostanziale - procedendo per l'effetto all'emissione dei relativi ordinativi di fornitura, attesa l'urgenza di provvedere, considerata l'essenzialità dell'esecuzione immediata delle prestazioni e visto altresì l'art. 8, comma 1 del decreto legge n. 76 del 16/07/2020, convertito con modifiche in Legge n. 120 del 11/09/2020.

Ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione è in ogni caso soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante. L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale prescritti per l'accesso alla procedura, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

L'UOC CRAV provvederà alle pubblicazioni ed alle comunicazioni conseguenti all'aggiudicazione sui mezzi e con le modalità previsti dalla normativa vigente.

Si dà atto che la spesa conseguente al presente provvedimento, pari complessivamente a € 179.520,00 IVA al 10% inclusa, non trova copertura nelle linee di budget presenti nel Bilancio Economico Preventivo approvato per l'anno in corso e si propone pertanto contestualmente l'integrazione di budget al conto BA0040-7, dato atto che tutta l'attività amministrativo-contabile effettuata dall'Azienda connessa con l'emergenza Covid-19 sarà tracciata mediante apposito conto dedicato per garantirne la rendicontazione.

Si demanda a successivo provvedimento la definizione delle modalità di riconoscimento previsto dall'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. al personale incaricato delle funzioni tecniche.

Per quanto su relazionato, si propone l'adozione del presente provvedimento.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25/10/2016;

VISTE le DGRV n. 1771 del 2/11/2016, n. 733 del 29/05/2017 e n. 1940 del 27/11/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017;

VISTO il DPGRV n. 1 del 2/03/2020.

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;
Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;
In base ai poteri conferiti con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8/10/2018;

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di prendere atto delle risultanze della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara espletata, ai sensi dell'art. 63, comma 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la fornitura di fiale di sodio cloruro 0,9% da 2 ml, e, per l'effetto, degli ordinativi di fornitura emessi per l'importo complessivo di € 163.200,00 IVA esclusa in favore degli operatori economici indicati, unitamente ai relativi importi, nel prospetto allegato al presente provvedimento (Allegato A);
- 3) di dare atto che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti per l'accesso alla procedura, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 4) di dare atto che l'esecuzione anticipata della fornitura è sempre autorizzata ai sensi dell'art. 8, comma 1 del Decreto legge n. 76 del 16/07/2020, convertito con modifiche con Legge n. 120 del 11/09/2020;
- 5) di incaricare l'UOC CRAV di provvedere alle pubblicazioni previste per legge;
- 6) di prendere atto che la spesa conseguente al presente provvedimento non trova copertura nelle linee di budget del Bilancio Economico Preventivo dell'anno in corso e pertanto di autorizzare, nelle more di apposito finanziamento, l'integrazione di budget per l'importo complessivo di € 179.520,00 IVA al 10% inclusa, nel conto BA0040-7;
- 7) di prendere atto che tutta l'attività amministrativo-contabile svolta da Azienda Zero per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19 è tracciata con codice dedicato al fine di garantire la necessaria separata rendicontazione;
- 8) di demandare a successivo provvedimento la definizione delle modalità di riconoscimento previsto dall'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. al personale incaricato delle funzioni tecniche;
- 9) di prendere atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- 10) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente